



Айбек Насырович АДИЛОВ,
начальник факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академии МВД Кыргызской Республики
имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева (г. Бишкек),
доктор юридических наук, профессор
ibek2000@mail.ru



Бакыт Дайрабаевич КАКЕШОВ,
доцент кафедры уголовного права и криминологии
Юридического факультета Кыргызского
национального университета имени Ж. Баласагына,
сертифицированный эксперт по лицензированию
и аккредитации образовательной деятельности Мини-
стерства образования и науки Кыргызской Республ-
ики, сотрудник Государственного комитета националь-
ной безопасности Кыргызской Республики (г. Бишкек),
кандидат юридических наук
kakeshov777@gmail.com



Эльнура Ниязалиева ОМАРКУЛОВА,
адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академии МВД Кыргызской Республики
имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева (г. Бишкек)
seka80@mail.ru



Эрмек Базарбекович БАЗАРБЕКОВ,
адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академии МВД Кыргызской Республики
имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева (г. Бишкек)
seka80@mail.ru

СТАНОВЛЕНИЕ СУВЕРЕННОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕЗАВИСИМОГО КЫРГЫЗСТАНА

FORMATION OF SOVEREIGN CRIMINAL LEGISLATION OF INDEPENDENT KYRGYZSTAN

Принятие Уголовного кодекса Кыргызской Республики 1997 года стало прогрессивным шагом в ходе реформирования политики государства в сфере уголовного права, поскольку он был ориентирован на максимальное обеспечение безопасности личности, общества и государства, призван содейство-



вать становлению нового общества, утверждению в нем законности, правопорядка, основополагающих принципов международного права.

УК КР 1997 года имеет весьма существенные отличия от прежнего, принятого в 1960 году, поскольку в законодательном формате отражает новую ситуацию, возникшую в большинстве сфер жизнедеятельности общества, связанную с обретением Кыргызстаном независимости. Особенность кодекса заключается в его деидеологизации. Приоритетной задачей УК КР ставил защиту интересов личности, прав и свобод человека, тем самым была определена в уголовном законе новая иерархия социальных ценностей, подлежащих уголовно-правовой охране.

The adoption of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic in 1997 was a progressive step in the course of reforming the State's policy in the field of criminal law, since this Code was focused on maximizing the security of the individual, society and the State, designed to promote the formation of a new society, the establishment of legality, the rule of law, and the fundamental principles of international law in it.

The Criminal Code of the Kyrgyz Republic of 1997 has very significant differences from the previous one adopted in 1960, since in the legislative format it reflects the new situation that has arisen in most spheres of society related to the independence of Kyrgyzstan. The peculiarity of the code is its deideologization. The priority task of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic was to protect the interests of the individual, human rights and freedoms; thereby a new hierarchy of social values subject to criminal protection was defined in the criminal law.

Ключевые слова: Конституция, Уголовный кодекс, уголовная политика, права человека, правопорядок, судебно-правовая реформа, право.

Keywords: Constitution, Criminal Code, criminal policy, human rights, law and order, judicial and legal reform, law.

Тенденция развития законодательства 60-80-х годов прошлого столетия свидетельствует о стремлении к улучшению благосостояния народа, облегчению условий труда и быта, упрочению законности и правопорядка. Бесспорным положительным моментом в дальнейшем развитии отраслей права явилась повсеместная кодификация законодательства, которая началась еще в предыдущий период и достигла кульминации в 1960-х годах. Объективной базой кодификации стала стабильность общества и системы права [4, с. 410].

Как подчеркивает Д.Ш. Нуриев: «К началу 1960-х годов отечественное уголовное право в своем развитии за менее чем столетний отрезок времени преодолело полный противоречий и коллизий путь, отправной точкой которого стало обычное право кыргызов, а итогом – кодифицированное законодательство» [2, с. 102].

1 октября 1997 г. бывшим Президентом Кыргызской Республики А. Акаевым был принят Закон КР «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики», который вступил в действие с 1 января 1998 г.¹ Отдельные статьи Общей и Особенной частей Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее – УК КР) подверглись реконструкции, но сохранили прежний основополагающий смысл, в то же время в нем появились и новые нормы. Как реконструированные, так и новые статьи отражали современные тенденции развития преступности и в связи с этим потребности совершенствования системы уголовно-правовой защиты личности, государства и общества.

В общей части редакционные изменения коснулись более 20 статей. Особенная часть была дополнена 15 новыми статьями, более 20 статей изложены в новой редакции, полностью была исключена вторая глава, предус-

¹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики : введен в действие Законом КР от 01.10.1997 N 69 (утратил силу с 01.01.2019 в соответствии с Законом КР от 24.01.2017 N 10).



матривающая ответственность за преступления против социалистической собственности.

Была полностью пересмотрена структура содержания УК КР, а именно Особенная часть начиналась с 7 раздела – «Преступления против личности», что было определено приоритетами Конституции, принятой 5 мая 1993 г., предусматривающей нормы защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Принятие Законодательным собранием Жогорку Кенеш (далее – ЖК, Парламент) Кыргызской Республики УК КР в 1997 г. явилось реализацией части общей программы по созданию новой кыргызской уголовно-правовой системы и на тот период соответствовало единой линии обновления действующей правовой системы, постепенно переходящей эволюционным путем от наследия прежней правовой системы СССР.

Отметим, что в Российской Федерации с 1992 г. активно разрабатывался Уголовный кодекс, который после продолжительных дебатов в Государственной думе (далее – ГД) был принят в июне 1996 г. и вступил в законную силу 1 января 1997 г. «Среди его наиболее важнейших трансформаций можно сказать о довольно полном отражении действующих политических и экономических реалий, имеющих место быть в нашем обществе, определении приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина, увеличении ответственности за особо тяжкие преступления и тяжкие и уменьшении ответственности за преступления совершенные впервые, небольшой тяжести, новых причинах освобождения от уголовной ответственности и других новшествах, призванных увеличить профилактические возможности уголовного права» [1, с. 111].

Нужно отметить, что УК РФ существенно расширил сферу использования уголовно-правового поощрения по сравнению с УК РСФСР 1960 г. Им были включены такие институты, как освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием и т.д.,

имеющие целью стимулирование лиц, совершивших преступные деяния, к возвращению к законопослушной жизни¹.

В этой связи уместной представляется ссылка на К.М. Осмоналиева, утверждающего о почти полной идентичности УК КР, принятого в 1997 г., с УК РФ. Исключение составили лишь отдельные новеллы, среди которых введение «Тройного айыпа» (ст. 45 УК КР), выделение скотокрадства (ст. 165 УК КР) в качестве самостоятельного преступления, а также разработанный запрет уголовно-правового характера коррупции (ст. 303 УК КР). «В остальном же УК КР содержал точные копии статей УК РФ, включая в себя и "размеры санкций за идентичные составы преступлений"» [3, с. 69].

Правовой основой обновления уголовного законодательства стало принятие Конституции КР 5 мая 1993 г. К основополагающим конституционным положениям, на которых построены уголовно-правовые новеллы, следует отнести, в частности: провозглашение в Кыргызской Республике человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности, плюрализм и равенство форм собственности, включение норм международного права и международных договоров в правовую систему Кыргызской Республики в качестве ее составной части, обязанность каждого гражданина заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, уголовно-правовые гарантии.

Внесенные в УК КР даже частичные, изменения в большинстве своем отражают новые идеи в уголовной политике, в связи с чем требуют переосмысления всего правового института, охватывающего измененную либо новую норму. Поэтому возникает потребность в уяснении не только самих нововведений, но и отдельных законоположений, внешне не претерпевших преобразований, но тем не менее требующих иного прочтения.

Рассматривая и анализируя суверенное уголовное законодательство на заре становления независимого Кыргызстана, мы использовали в первую очередь исторический и

¹ История уголовного права России // Материал из свободной энциклопедии – Википедии. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/История_уголовного_права_В_России.



сравнительно-правовой методы, а также ряд эмпирических (описание, сравнение, эксперимент) и теоретических методов (формализация, идеализация, аксиоматизация и гипотетико-дедуктивный метод).

Рассматривая наиболее характерные изменения в Общей части УК КР 1997 г., выделим три группы изменений уголовного права, регулирующих наиболее сложные вопросы уголовного законодательства.

Первая группа изменений в Общей части уголовного права отражает переосмысление содержания и приоритетов отдельных социальных ценностей, выступающих в качестве объектов преступного посягательства. Они внесены в пп. 1, 2 ст. 2, определяющей цели и задачи уголовного закона.

Основной задачей является охрана указанных в статье ценностей от преступных посягательств, но из нее вытекает ряд уголовно-правовых функций: предупредительная, регулятивная, информационная и воспитательная.

Функция предупреждения преступлений осуществляется установлением угрозы наказания за конкретные преступления и реальным привлечением виновных к уголовной ответственности. Уголовное право регулирует уголовно-правовые отношения, возникающие в связи с совершением преступления, путем привлечения виновного к уголовной ответственности, а также участвует в регулировании позитивных правоотношений, устанавливая санкции за их нарушение. Информационная функция выражается в информировании граждан о деяниях, образующих преступления, и наказаниях за их совершение. Воспитательная роль осуществляется как через демонстрацию общественной опасности предусмотренных законом преступлений, так и путем исправительного воздействия с применением наказания осужденных.

Однако содержание уголовного закона не исчерпывается названными задачами и функциями. Уголовный закон имеет еще два предназначения: определить объекты, представляющие для общества особую ценность и потому нуждающиеся в уголовно-правовой защите, и установить приоритетность этих

объектов. До 1997 г. УК КР рассматривал в качестве таких объектов общественный строй СССР, его политическую и экономическую системы, социалистическую собственность, личность, права и свободы граждан и весь социалистический правопорядок с учетом сложившейся политической и общественно-экономической формации.

После распада СССР и преобразования Киргизской ССР (далее – Кирг. ССР) в суверенную и независимую Республику Кыргызстан с учетом сложившихся реалий следует считать, что УК Кирг. ССР вплоть до принятия новой редакции в 1997 г. продолжал охранять общественный строй, его политическую и экономическую системы, собственность, личность, права и свободы граждан и весь правопорядок от преступных посягательств.

Новый УК КР от 1997 года внес существенные изменения в перечень объектов, представляющих социальную ценность (ст. 2 УК КР 1997 г.). Новые акценты в ценностных приоритетах стали находиться в полном соответствии с принятой в 1993 г. Конституцией КР. В частности, вопрос о приоритетах был определен в п. 1 ст. 15 Конституции, согласно которой «человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно». В ней закреплена и обязанность государства защищать права и свободы человека. «Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было» (п. 2 ст. 15). Последняя формулировка указывает на равную защиту уголовным законом всех людей – граждан Кыргызской Республики и иных государств, а также лиц, не имеющих гражданства.

В процессе дальнейшего развития уголовного законодательства нормы, регламентирующие ценностную ориентацию, были усовершенствованы.

Закрепленное в ст. 23 Конституции КР 2021 г. положение «Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание



деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» нашло логическое отражение в новой редакции УК КР от 28 октября 2021 г.

Так, целями УК КР являются охрана прав и свобод личности, собственности, общественного порядка, общества, государства, окружающей среды, конституционного строя КР от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, предупреждение преступлений и восстановление справедливости, нарушенной преступлениями (п. 3 ст. 1 УК КР), то есть в содержании данной нормы, на наш взгляд, полностью реализована иерархия ценностей общества, где личность человека поставлена в приоритете правовой системы. Логика законотворчества, основанная на непротиворечивости правовой иерархии, полностью воспроизводит постулат конституционного положения и ставит интересы человека в начало перечня объектов уголовно-правовой охраны.

Как мы видим, эта идея прошла долгий путь. В первых проектах УК КР появляются и новые виды объектов: мир и безопасность человечества, природная (окружающая) среда, общественный порядок, охрана собственности, конституционный строй, общественные и государственные интересы.

Вторая группа изменений носит в основном технический характер и связана с приведением норм Общей части в соответствие с Особенной частью УК КР. В Общей части имеются статьи, определяющие особые основания ответственности за отдельные преступления, и отдельные категории преступников. Эти основания определяются через перечень отдельных составов преступлений, предусмотренных статьями Особенной части УК КР. Таким образом, изменение системы составов органически должно вызывать изменение норм Общей части УК КР.

Например, к числу таких составов преступлений можно отнести ст. 9 «Классификация преступлений». В соответствии с п. 1 данной статьи преступления, в зависимости от характера и степени общественной опасности, стали подразделяться на небольшой тяжести, менее тяжкие, тяжкие и особо тяж-

кие. Тяжесть преступления определялась в зависимости от максимального срока более строгого наказания, предусмотренного санкцией статьи (п. 2, ст. 9 УК КР 1997 г.). Такая же классификация осталась и в последующих редакциях УК КР, например ст. 19 УК КР от 2021 г.; ч. 2 ст. 18, содержащая перечень преступлений, ответственность за которые наступает с 14-летнего возраста; чч. 4, 5 ст. 49, дифференцирующие виды мест отбывания лишения свободы в зависимости от характера совершенных преступлений.

Особого внимания заслуживает ч. 2 ст. 18 УК КР, в которой проявилась тенденция к расширению перечня преступлений, ответственность за которые наступает с 14-летнего возраста. Наряду с ранее существовавшими составами были включены дополнительно: похищение человека (ст. 123 УК КР), торговля людьми (ст. 124 УК КР), насильственные действия сексуального характера (ст. 130 УК КР), терроризм (ст. 226 УК КР), захват заложника (ст. 227 УК КР).

Законодатель на тот период в связи с появлением новых составов преступлений и некоторых изменений в редакции статей ужесточил ответственность несовершеннолетних за совершение общественно опасных деяний. Такая тенденция была не лишена оснований, поскольку криминальная обстановка в СССР и Кирг. ССР на начало 1990-х гг. оставалась сложной как в политическом, так и в социально-экономическом плане. Такая тенденция ужесточения несовершеннолетней преступности не могла не настораживать, ибо создавалась опасность полного игнорирования возрастных особенностей человека и их влияния на отношение к содеянному.

Представляется, что аксиомой должно являться непротиворечие уголовного законодательства теории права, основанной на правоприменительной практике, и развитию самого государства.

На наш взгляд, недопустимо волевое смещение одной правовой системы другой вопреки эволюционному развитию права и государства страны, как это произошло с уголовным законодательством Кыргызской Республики в 2017 г.



Третья группа изменений направлена на стимулирование социальной активности граждан в борьбе с преступными посягательствами. В уголовном кодексе выделяется целая система норм, назначение которых в том, чтобы побудить человека к активным действиям, направленным на пресечение преступлений, предотвращение вреда, устранение вредных последствий совершенного деяния. К ним относятся институты обстоятельств, исключающих общественную опасность и преступность деяния, добровольного отказа от совершения преступления, деятельного раскаяния, примирения сторон и т.д.

Развитие уголовного законодательства шло в направлении расширения правового стимулирования антикриминальной активности граждан.

Например, УК КР 1997 г. сделал шаг в указанном направлении, изменив условия необходимой обороны и назначения более мягкого наказания, чем предусматривалось.

Части 1, 7 ст. 36 в новой редакции гласили: «Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности, имущества и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни и здоровья обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на всех лиц независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти» (в редакции Закона КР от 27 февраля 2015 г. N 41).

Новая норма четко и однозначно ориентирует граждан на возможность их личного участия в пресечении преступлений, независимо от того, против кого они направлены. Прежнее понимание необходимой обороны также предполагало такое право, но оно не раскрывалось столь детально в законе.

Назначение более мягкого, чем предусмотрено законом (ст. 56 УК КР), наказания является способом дифференциации наказания лицам, признанным виновными в совершении преступлений. Общие начала назначения наказания (ч. 1 ст. 53 УК КР) содержат основы такой дифференциации, они требуют от суда руководствоваться при назначении наказания санкцией статьи Особенной части, предусматривающей ответственность за совершенное лицом преступление, а также положениями Общей части УК КР. Тем самым достигается законность судебных решений и равенство всех граждан перед законом.

Уголовный кодекс КР – документ уникальный. Он является единственным законом, представляющим все уголовное право. Этот кодекс дополняется и развивается только в комментариях и решениях Верховного Суда КР.

Несмотря на то, что УК КР вступил в законную силу с 1 января 1998 г. (введен в действие Законом КР от 1 октября 1997 г. N 69), работа над ним была начата в 1992 г., то есть сразу после распада СССР. В течение пяти лет в кыргызском обществе уголовное правосудие отправлялось по советским законам.

В 1993-1996 гг. межведомственной рабочей группой, куда также входили преподаватели Бишкекской высшей школы МВД КР (ныне – Академия МВД КР), был разработан проект новой редакции УК КР.

Формирование нового закона длилось три года. За это время были высказаны более тысячи замечаний. В конечном итоге получился документ, имеющий существенные отличия от советского кодекса 1960-х гг.

УК КР 1997 г. начинал действовать постепенно. Эта последовательность определялась законом, изданным специально для обеспечения введения Кодекса в действие. Как следовало из этого закона, УК КР вступал в законную силу:

– 1 января 1998 г. – весь документ, кроме некоторых его положений;

– не позднее 1 января 2002 г. – положения УК КР о наказаниях в виде лишения свободы с отбыванием в колониях общего режима, колониях особого режима, в женской колонии строгого режима, воспитательных колониях усиленного режима для лиц мужского пола,



Зарубежный опыт

воспитательных колониях общего режима для лиц женского пола, общественных работ вводились в действие законом после вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики (далее – УИК КР) по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний;

– в соответствии с п. 2 ст. 4 Закона КР «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики» от 1 октября 1997 г. № 69 Перечень имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда (приложение к Уголовному кодексу Киргизской ССР), применялся до утверждения нового Перечня в Уголовно-исполнительном кодексе в соответствии с ч. 4 ст. 52 УК КР 1997 г. Необходимо отметить, что УИК КР был принят 13 декабря 1999 г. и вступил в действие с 1 января 2000 г.;

– лица, признанные особо опасными рецидивистами в соответствии со ст. 23-1 Уголовного кодекса Киргизской ССР, отбывали наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях строгого режима до организации колоний особого режима.

Главной функцией данного документа является минимизация количества и тяжести совершения преступлений с помощью наказаний за совершенные правонарушения. Термин «преступление» используется только в уголовном праве. Он обозначает совершение особо опасных для общества и каждого человека правонарушений.

По сравнению с предыдущим кодексом вариант 1997 г. имел отличия, проявляющиеся в:

- приоритете защиты прав граждан;
- расширении оснований для освобождения от уголовной ответственности;
- ослаблении ответственности за впервые совершаемые малозначительные преступления;
- усилении ответственности за преступления тяжкого характера.

Специфика уголовного права заключается не только в том, что оно представлено одним кодексом.

Кроме того, п. 2 ст. 1 УК КР запрещает существование законов, в которых содержатся нормы наказания за преступления. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в кодекс.

Люди, не занимающиеся юриспруденцией, рассматривают Уголовный кодекс как сборник статей, где прописано наказание за то или иное деяние. Это полезная, а главное, практичная информация. Однако не стоит игнорировать и Общую часть кодекса. Из нее человек может узнать о:

- лицах, в отношении которых наступает уголовная ответственность;
- случаях освобождения от ответственности;
- понятии соучастия в преступлении;
- неоконченных преступлениях;
- видах наказания;
- наказаниях для отдельных категорий граждан;
- мерах принудительного характера.

Общая часть, действительно, носит характер преамбулы к части Особенной, поскольку она содержит разъяснения по поводу трактовки тех или иных явлений, процессов и мер. Однако она выполняет функции и вполне самостоятельной структуры. Особенно это хорошо проявляется в главе 2, которая описывает действие Кодекса в пространстве и во времени, а также в главах 4 и 8, посвященных основаниям освобождения от уголовной ответственности.

УК КР, принятый 18 сентября 1997 г. и вступивший в силу 1 января 1998 г., несомненно, стал прогрессивным шагом в реформировании уголовно-правовой политики Кыргызстана.

1. Будучи социально обоснованным более своего предшественника, Кодекс стремился максимально обеспечить безопасность личности, общества и государства, с учетом интересов формирующейся верхушки власти и политической элиты был призван способствовать формированию нового капиталистического общества.

2. Однако чем дальше продвигалась политика государства и разработки различных проектов Конституции КР в 2007 г., тем чаще происходили (порой хаотично) внесения изменений и дополнений в уголовное законодательство, которые выдавались как прогрессивные. Например, была отменена смертная казнь, введено пожизненное заключение и существенно изменена система наказаний с



упором на применение принципов восстановительного и примирительного правосудия.

3. С момента принятия УК КР претерпел многочисленные изменения и дополнения, в него были внесены более 300 поправок. Законом КР от 25 июня 2007 г. N 91, получившим в среде юристов название «Закон о гуманизации», внесены соответствующие изменения в УК, УПК и ряд законов КР, где, по сути, декларативно провозглашались равенство перед законом и судом, принцип законности и неотвратимости наказания, обеспечения общественного порядка и безопасности и приверженности основополагающим принципам международного права.

4. Как показали дальнейшие события апреля 2010 г. и октября 2020 г., права и свободы человека попирались политической элитой, а лазейки в уголовном законе дали

возможность избежать заслуженного наказания коррупционерам и узурпаторам власти.

5. Следует учитывать, что уголовное законодательство не решает всех вопросов, связанных с борьбой с преступностью. Это лишь одно из средств борьбы с ней. В основе борьбы с преступностью лежат прежде всего социально-экономические и политические преобразования в стране, решения проблемных вопросов в сферах образования, воспитания и культуры.

6. Таким образом, УК является законом, сконцентрировавшим все нормативы, касающиеся преступлений. При этом он ориентирован только на физических лиц, потому что юридические лица не способны совершать преступления, это делают только люди.

Библиографический список

1. Белова, К.Л. История развития и становления современного уголовного права в России / К.Л. Белова // Наука через призму времени. – 2019. – N 12(33). – С. 110-113.
2. Нуриев, Д.Ш. Становление и развитие уголовного права Кыргызской Республики : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Д.Ш. Нуриев. – Бишкек, 2015. – 165 с.
3. Осмоналиев, К.М. Уголовная политика Кыргызстана: вопросы теории и практики : монография / К.М. Осмоналиев. – М.: ИПСИ, 2005. – 237 с.
4. Яшин, Н.А. Характеристика советского уголовного права периода замедления развития общественных отношений / Н.А. Яшин // Международный журнал экспериментального образования. – 2015. – N 11 (ч. 3) – С. 410-413.